

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Абдуллаева Дилдора Улугбековна

Старший преподаватель Филиала Российского государственного университета
(НИУ) нефти и газа имени И.М.Губкина в г.Ташкенте

АННОТАЦИЯ

Органы исполнительной власти Республики Узбекистан проводят государственную политику и координацию деятельности других органов в сфере изучения воспроизводства и охраны всех видов природных ресурсов, применяемых в экономике страны и осуществляют управление государственным фондом недр. На современном этапе сформирована система государственного управления и координации всем природноресурсным комплексом, совершенно оправдано, что в основе всей системы оказались недр.

Ключевые слова: государство, органы, конституция, власть, геологические исследования, экономика, законодательство.

ABSTRACT

The executive authorities of the Republic of Uzbekistan carry out the state policy and coordinate the activities of other bodies in the field of studying the reproduction and protection of all types of natural resources used in the country's economy and manage the state subsoil fund. At the present stage, a system of state management and coordination of the entire natural resource complex has been formed, it is completely justified that the subsoil turned out to be the basis of the entire system.

Key words: state, bodies, constitution, power, geological research, economics, legislation.

ANNOTATSIYA

O'zbekiston Respublikasining ijro etuvchi hokimiyat organlari mamlakat iqtisodiyotida foydalaniladigan barcha turdagi tabiiy resurslarni qayta ishlab chiqarish va muhofaza qilishni o'rganish sohasidagi davlat siyosatini amalga oshiradi va boshqa organlar faoliyatini muvofiqlashtiradi hamda yer qa'ri davlat fondiga rahbarlik qiladi. Hozirgi bosqichda butun tabiiy-resurs majmuasini davlat tomonidan boshqarish va muvofiqlashtirish tizimi shakllantirildi, yer qa'ri butun tizimning asosi bo'lib chiqdi.

Kalit so'zlar: davlat, organlar, konstitutsiya, hokimiyat, geologik tadqiqotlar, iqtisodiyot, qonunchilik.

ВВЕДЕНИЕ

Недра как кладезь разнообразных минеральных природных ресурсов принадлежат главному собственнику- народу Республики Узбекистан. Поэтому государство призвано защищать интересы этого собственника, эффективно реализуя принципы оптимального сочетания двух главных целей: во-первых, создания благоприятного инвестиционного климата, стимулирующего предпринимателей к интенсивной разработке месторождений широкого спектра полезных ископаемых, во-вторых, забота об устойчивом и стабильном развитии горнодобывающего комплекса и разрешении неблагоприятных экологических последствий, наступающих после завершения отработки месторождений. Последнее немыслимо без наличия специальных фондов, где аккумулируются средства, которые на основе грамотной государственной политики будут использованы для деятельности горных предприятий, занимающихся рекультивационными и ревитали-зационными работами. В этом смысле неоценимую роль играет налоговая политика РУ в области недропользования. Правительство Республики, поощряя предпринимательский дух в горнодобывающем секторе экономики, дает возможность задействованным здесь предприятиям и организациям получать высокую прибыль и достигать необходимых показателей экономической эффективности. Это содействие Кабинета Министров заключается в определении умеренных ставок налога за недропользование, но достаточных для реализации проектов технической модернизации горных предприятий и предупреждении экологических проблем. [4]

В экономике Республики Узбекистан добыча и переработка минерального сырья занимают ведущие позиции. На долю горнодобывающего сектора приходится до 30-40 % ВВП, при этом ежегодные темпы роста горнодобывающей отрасли составляют 5-8 %. На настоящий момент благоприятная политическая и экономическая ситуация в Республике, относительно стабильное законодательство о недрах стимулируют приток прямых инвестиций в горнодобывающий сектор экономики.

ОБСУЖДЕНИЕ И РЕЗУЛЬТАТЫ

Современное законодательство Республики Узбекистан о недрах основывается на Конституции и состоит из законов «О недрах», «О

соглашениях о разделе продукции», «О концессиях» и других законных и подзаконных нормативных актов. За годы независимости Узбекистан внес значительные изменения в свою правовую систему, в том числе в области недропользования. [2]

Основной целью законодательства о недрах Республики Узбекистан следует считать защиту государственных интересов, прав граждан и юридических лиц, обеспечение эффективного использования ресурсов недр, воспроизводство минерально-сырьевой базы, при соблюдении требований безопасности жизнедеятельности, охраны недр и окружающей среды.

В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан недра и другие природные ресурсы являются собственностью Республики, подлежат рациональному использованию и охраняются государством. Законом «О недрах» установлено, что недра предоставляются для: геологического изучения; добычи полезных ископаемых; использования техногенных минеральных образований; строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых; образования особо охраняемых геологических объектов, а также сбора камне самоцветного сырья, палеонтологических остатков и других геологических коллекционных материалов. [1]

Государственный фонд недр составляют используемые и неиспользуемые участки недр, а также техногенные минеральные образования. Ст. 6 закона «О недрах» гласит, что полезные ископаемые, добытые в установленном законодательством порядке, могут находиться в государственной собственности, собственности юридических и физических лиц. Право собственности на техногенные минеральные образования, полученные в процессе добычи полезных ископаемых и переработки минерального сырья, сохраняется за пользователем недр на срок пользования участком недр. Как известно, под техногенными минеральными образованиями понимаются отходы горнодобывающих и перерабатывающих производств, содержащие полезные компоненты, пригодные для использования. В этой связи, здесь напрашивается вопрос, в чью собственность переходят данные ресурсы недр после окончания срока пользования участком недр. Иначе говоря, нужно констатировать, что законом не отрегулирован порядок и момент документального перехода прав собственности на техногенные минеральные образования. Видится, что в дальнейшем, законодатель пристальнее взглянет на данную проблему.

Участниками отношений недропользования являются государство, юридические и физические лица. От имени государства в данных отношениях выступают органы государственной власти и управления в пределах своей компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов. Данные участники и есть субъекты горных правоотношений.

Объектами отношений недропользования являются недра, используемые и неиспользуемые участки недр, добытые из недр полезные ископаемые и минеральное сырье, горное оборудование и машины, а также горные выработки и иные сооружения, непосредственно связанные с использованием недрами, что было бы целесообразно отразить в действующем законодательстве о недрах.

Известно, что система рыночных отношений предполагает равноправие субъектов предпринимательства. Исходя из этого, субъекты предпринимательства Республики Узбекистан должны иметь равные права и возможности наряду с иностранными субъектами при пользовании природными ресурсами. Было бы целесообразно указать в законодательстве о недрах, что отечественные предприниматели имеют равные права и возможности для участия в публичных торгах (конкурсах и аукционах) для получения права пользования недрами. [3]

Недра могут предоставляться в срочное (временное) и бессрочное пользование. Сроки пользования недрами исчисляются со дня государственной регистрации права пользования участками недр.

Участки недр предоставляются в срочное пользование для:

- геологического изучения - на срок до пяти лет;
- добычи полезных ископаемых и использования техногенных минеральных образований - на определенный технико-экономическим обоснованием срок разработки месторождения полезных ископаемых или техногенных минеральных образований;
- сбора образцов камне самоцветного сырья, палеонтологических остатков и других геологических коллекционных материалов - на срок до двух лет.

Правовой механизм недропользования закреплён в Законе Республики Узбекистан «О недрах» являясь одним из важнейших нормативно-правовых актов. Закон «О недрах» со дня принятия (1994 г.) постоянно обогащался изменениями и дополнениями. Одобренный 9 сессией Олий Мажлиса второго созыва (2002 г). Проект новой редакции Закона «О недрах» был внесен на всенародное обсуждение. На очередной сессии 13 декабря 2002 г. парламент страны утвердил данный Закон. [2]

Настоящий закон усовершенствован внесенными существенными изменениями и новыми статьями. Раздел второго закона именуется «Государственное регулирование» и включает 12 статей. Рассмотрены основные стороны государственного управления в области горных отношений. Реализация политики недропользования Республики Узбекистан в соответствии со ст.7. Закона возложено на Кабинет Министров Республики Узбекистан; органы государственной власти на местах, а также специально уполномоченные государственные органы. Схематически это изображена следующим образом:

Полномочия Кабинета Министров в области горных отношений установлены Закона «О недрах» к ним относятся:

- распоряжение государственным фондом недр.
- утверждение государственных программ развития и воспроизводства минеральносырьевой базы, охраны недр и осуществления контроля за их реализации;
- установление порядка предоставления участков недр в пользование и осуществления мониторинга недр и ряд иных полномочий.

Участие в разработке и реализации государственных программ развития и воспроизводства минерально-сырьевой базы охраны недр и осуществления контроля за их выполнением на соответствующей территории относятся к полномочиям государственной власти на местах (ст.9 Закона «О недрах»). Принципиальное значение в государственном регулировании горных отношений имеет ст.13 Закона, именуемая «Государственный реестр месторождений и участков недр, перспективных на выявления месторождения полезных ископаемых». [2]

В целом созданный в Республике Узбекистан механизм рационального недропользования, дает новый толчок к освоению недр в Республики, к претворению в жизнь конституционных положений о бережном отношении к окружающей природной среде и рациональному использованию недр во благо народа Узбекистана.

6 октября 2021 года Президент Республики Узбекистан подписал Указ «О мерах по дальнейшему стимулированию геологоразведочных работ и совершенствованию порядка налогообложения недропользователей» №УП-6319 («Указ №УП-6319»).

Согласно Постановлению №УП-6319, с 1 января 2022 года вводится специальный порядок проведения торгов на право пользования участками недр

для геологического изучения или добычи углеводородов драгоценных, цветных, редких и радиоактивных металлов, других видов полезных ископаемых на ранее разведанных участках недр.

При этом сумма реализации рассматривается как сумма бонуса за право пользования участками недр. Организаторы или участники конкурса вправе предлагать повышенные налоговые ставки по отдельным видам налогов на добычу полезных ископаемых в порядке, установленном законодательством.

С 1 января 2022 года упраздняются:

- земельный налог с юридических лиц за землю, отведенную для разведки;
- бонус коммерческого обнаружения и бонус за подписку на права на добычу полезных ископаемых, геологическую съемку и разведку.

Кроме того, будет введен ежегодный лицензионный сбор за пользование участками недр для геологического изучения, который рассчитывается исходя из выделяемой площади и видов полезных ископаемых. Мы ожидаем, что размер ежегодного лицензионного сбора будет определен до конца этого года.

Субъекты, осуществляющие разведку, в том числе подрядные и субподрядные организации, освобождаются от:

- таможенные платежи за временный ввоз специального оборудования, необходимого для проведения геологоразведочных работ на период поиска, разведки и эксплуатации месторождений;
- таможенные платежи при ввозе оборудования, материально-технических ресурсов и специального оборудования, не производимых в Республике Узбекистан, необходимых для поиска, разведки и разработки месторождений на основании списков, формируемых в установленном порядке.

Постановлением №УП-6319 также установлено, что с 1 октября 2021 года:

- ставка акцизного налога установлена в размере 0 процентов при экспорте природного газа;
- юридические лица освобождаются от уплаты таможенных платежей при импорте природного газа.

В дополнение к указанным выше мерам Постановлением № УП-6319 предусмотрено разработать проект закона о внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс, в котором с 1 января 2022 года вступают в силу следующие изменения:

- снижение ставок налога на недр до 10 процентов на нефть и природный газ, 7 процентов на золото и медь, 2,7 процента на вольфрам и 8 процентов на уран;

- введение налога на рентный доход для недропользователей, добывающих нефть, природный газ, газовый конденсат, драгоценные металлы, цветные металлы, редкие металлы и радиоактивные металлы на новых месторождениях, с учетом капитальных затрат недропользователей;

- отмена налога на имущество для новых нефтяных и газовых скважин в первые два года, начиная с месяца ввода их в эксплуатацию, а в последующие три года - снижение ставки налога на 50 процентов;

- унификация налогов на пользование недрами по нерудным полезным ископаемым;

- предоставление права ведения налогового учета в долларах США предприятиям с иностранными инвестициями - плательщикам налога на рентный доход.

Кроме того, Указом № УП-6319 предусмотрено, что льготы по таможенным платежам, предусмотренные абзацем третьим пункта 4 Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2000 года № УП-2598 для иностранных компаний, осуществляющих разведку нефти и газа, теперь относится и к отечественным предприятиям, занимающимся поиском и разведкой месторождений углеводородов.

В частности, к таким стимулам относятся:

- исключительное право на проведение поисково-разведочных работ на определенной территории с последующей разработкой любого из обнаруженных на указанной территории месторождений путем создания совместного предприятия или на условиях концессии;

- преимущественное право предоставления новой территории для продолжения поисково-разведочных работ в случае, если ресурсы промышленного значения не будут выявлены на территориях, указанных в договоре на эти работы;

- предусмотренное учредительными документами совместного предприятия или договором концессии право собственности и беспрепятственного вывоза части добытых углеводородов, а также продуктов их переработки на давальческой основе;

- гарантия возмещения фактических затрат на поисковые и разведочные работы при обнаружении месторождений промышленного значения, в случаях передачи их на доработку Акционерному обществу «Узбекнефтегаз»;

- освобождение от налога на прибыль (за исключением процентов, полученных от денежных средств, размещенных в коммерческих банках),

налога на имущество с юридических лиц, земельного налога с юридических лиц, налога за пользование водными ресурсами, на период разведки;

- освобождение от уплаты таможенных платежей (кроме налога на добавленную стоимость и сборов за таможенное оформление) при ввозе оборудования, материально-технических ресурсов и услуг, необходимых для проведения поисковых, разведочных и других связанных с ними работ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, перечисленные пробелы и упущения в законодательстве о недрах создают стимул и предпосылки для дальнейшего развития и совершенствования, что позволит более эффективно и с выгодой использовать ресурсы недр, как для государства - собственника недр, так и для пользователя недр, а также потребностей всего общества. В то же время, нужно констатировать тот факт, что действующее законодательство будет постоянно приближаться к международным стандартам по мере продвижения рыночных реформ и улучшения состояния экономики. Дальнейшее совершенствование действующего законодательства о недрах - это вопрос времени и глубочайшая переоценка значимости и важности данного продукта для экономики страны.

REFERENCES

1. Конституция Республики Узбекистан. – <https://lex.uz/docs/35869>
2. Закон Республики Узбекистан «О недрах» от 23.09.1994 г. № 2018-XII
3. Ашурова Н.Б. Проблемы и решения налогообложения горных предприятий в рыночных условиях // В тезисах докл. Респуб. НТК (с международным участием) «Актуальные задачи современных горно-технологических комплексов и пути их решения» - Навои, 2019. - С. 92.
4. Основы налогового законодательства. - Ташкент: Мир экономики и права, 2018. - 224 с.