

## **ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ УПРАВЛЕНИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОГО ТУРИЗМА ПО ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ**

**капитан Архангельская Екатерина Константиновна**  
Старший опероуполномоченный Управления по обеспечению  
безопасного туризма ГУВД г.Ташкента

### **АННОТАЦИЯ**

*В статье изучены основные моменты развития туризма в Узбекистане. Обозначены нормативно-правовые основы законодательства в сфере туризма и профилактики преступлений. Рассмотрены меры принимаемые государством для всестороннего развития данного направления. Изучен вопрос об актуальности создания Управлений по обеспечению безопасного туризма и их задачи по осуществлению профилактики преступлений. Приводится мировой опыт по решению проблем обеспечения безопасности туризма и профилактики преступности.*

**Ключевые слова:** *Безопасный туризм. Профилактика преступлений. Борьба с преступностью. Безопасный город. Нормативно-правовая база. Государственная политика. Концепция безопасности. Закон “О туризме”. Управление по обеспечению безопасного туризма. Мировой опыт. Всемирная торговая организация (ВТО). Развитие туристической отрасли.*

### **ABSTRACT**

*The article studies the main points of tourism development in Uzbekistan. The legal framework of legislation in the field of tourism and crime prevention is outlined. The measures taken by the state for the comprehensive development of this direction are considered. The issue of the relevance of creating departments to ensure safe tourism and their tasks for the implementation of crime prevention have been studied. The world experience in solving the problems of ensuring the safety of tourism and preventing crime is given.*

**Keywords:** *Safe tourism. Crime prevention. The fight against crime. Safe city. Legal framework. Public policy. Security concept. Tourism law. Safe Tourism, Administration. World experience. World Trade Organization (WTO). Development of the tourism industry.*

## **KIRISH**

*«Лучше предупредить преступления, чем карать за них. Это составляет цель любого хорошего законодательства».*

*— Ч.Беккариа О преступлениях и наказаниях.*

*М., 1995. С. 123*

Одним из важнейших элементов организации туризма является обеспечение безопасности жизни и здоровья туристов. Обеспечение безопасности предусматривает целый комплекс мероприятий в рамках национального законодательства, гарантирующих безопасность перемещения туристов по территории государства, их пребывания, сохранность здоровья, жизни и имущества. Туристы в силу своей доверчивости, незнания языка, культуры и порядка пребывания на территории государства могут стать доступным объектом совершения преступлений. Поэтому безопасности туристов и профилактике преступлений в Республике Узбекистан уделяется особое внимание.

За годы независимости в республике реализованы комплексные меры по профилактике правонарушений и борьбе с преступностью, что позволило достичь положительных результатов в обеспечении правопорядка и значительного улучшения криминогенной ситуации в стране. Постановлением Президента Республики Узбекистан № 2833 от 14 марта 2017 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы профилактики правонарушений и борьбы с преступностью» приоритетной задачей государственных, в том числе правоохранительных органов, отмечено проведение эффективной профилактики правонарушений и преступлений. В ноябре того же года Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 939 «О мерах по обеспечению безопасного туризма в городах Бухаре, Самарканде, Хиве и Шахрисабзе», утверждена Концепция обеспечения безопасного туризма, разработаны меры по проведению профилактики правонарушений и борьбы с преступностью. Созданы первые Управления по обеспечению безопасного туризма в составе органов внутренних дел в четырех вышеуказанных областях.

Концепция обеспечения безопасного туризма показала положительные результаты в сфере профилактики и снижения числа преступлений на туристических объектах, в связи с чем, Постановлением Президента Республики Узбекистан № 4229 от 6 марта 2019 года «О дополнительных мерах по внедрению эффективной системы обеспечения общественной безопасности

на объектах транспорта и туризма», аналогичные Управления по обеспечению безопасного туризма (далее – туристические управления) созданы в городе Ташкенте, Ташкентской области и Сурхандарье.

## **ОБСУЖДЕНИЕ И РЕЗУЛЬТАТЫ**

На новые управления возложен ряд задач связанных с осуществлением комплексных профилактических мер направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений на объектах туристического показа и инфраструктуры, а также своевременное установление лиц склонных к совершению преступлений и принятие мер к его пресечению.

Хотелось бы рассмотреть деятельность туристических управлений по профилактике преступлений на примере Управлений по обеспечению безопасного туризма ГУВД г. Ташкента (далее – управление).

Структура Управления состоит из группы профилактики правонарушений и оперативного отделения, которые занимаются непосредственной профилактикой и раскрытием преступлений, совершенных в отношении туристов на территории всего города, независимо от района и местоположения туристического объекта. На службу в Управление набирали сотрудников с большим опытом работы в ОВД, профессионалов своего дела. Сотрудники Управления свободно владеют иностранными языками, поэтому напрямую контактируют с туристами и первыми выезжают на место происшествия, что позволяет им раскрывать преступления по горячим следам.

Инспектора профилактики управления несут службу на объектах туристического показа, аэропортах, вокзалах и других местах с большим скоплением туристов. Они обеспечены планшетами, служебными автомобилями и сигвеями, что позволяет оперативно реагировать на вызов, непосредственно взаимодействовать как с туристами, так и с территориальными органами внутренних дел. Сотрудники уполномочены принимать законные меры в случае выявления административных правонарушений и составлять административные протоколы.

В целях предотвращения совершения преступлений и правонарушений они осуществляют следующие мероприятия:

- осуществление регулярного анализа криминогенной обстановки на туристических объектах, выявление и оказание содействия в устранении причин и условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений;

- проводят профилактические беседы с работниками туристических объектов, разъясняют необходимость обеспечения безопасности туристов на объектах;

- проведение профилактических бесед с работниками гостиниц, гостевых домов и хостелов, работниками туристических фирм и гидами (экскурсоводами) по принятию мер, направленных на обеспечение безопасности туризма;

- формирование списка ранее судимых лиц, склонных к совершению преступлений на туристических объектах и принимают меры к недопущению преступных деяний;

- осуществление учета лиц, владеющих огнестрельными оружием, в том числе выявление лиц, незаконно хранящих его без регистрации, проведение с ними разъяснительных работ;

- проведение профилактических бесед с населением, проживающим вблизи туристических объектов, призывая их к соблюдению правил поведения на туристических объектах;

- организация и проведение совместно с территориальными подразделениями и органами самоуправления граждан культурно-духовных мероприятий среди граждан, проживающих вблизи туристических объектов, направленных на повышение правовой культуры населения;

- осуществление сопровождения туристов на договорной основе.

Несение службы сотрудниками туристических управлений на туристических объектах не только удивляет и радует приехавшего в нашу страну туриста, но также способствует положительным отзывам о деятельности правоохранительных органов. Кроме того, призывает его к соблюдению норм и правил пребывания в стране, создает ощущение безопасного города и способствует формированию у туриста мнение об Узбекистане как о стране безопасной для туриста.

Всемирная торговая организация (ВТО), проводила исследования в 73 стран мира на тему «Безопасность и защита путешественников, туристов, туристских объектов» изучая международный опыт разработке мер безопасности туризма и опубликовала следующие выводы в своем заключении:

- в **71 %** странах объекты и достопримечательности, посещаемые туристами, обеспечиваются охраной со стороны специальной туристской полиции или службы безопасности. В более половины таких стран эта служба является частью государственной или муниципальной полиции, в **21%** странах имеется специальная туристская полицейская служба, в половине из них

помогает туристам решать их проблемы. На туристскую полицию возлагаются также охрана памятников культуры, окружающей среды, борьба с наркотиками, предоставление информации туристам и охрана местных этнических групп. Однако, лишь в 9 странах имеются законы, на основании которых создана туристская полиция. Сотрудники туристской полиции в 41 % странах обучаются иностранным языкам, в 26 % проходят подготовку по специальным туристским дисциплинам, в 37% странах поддерживают регулярную связь с туристскими ведомствами, фирмами и обычной полицией.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Из вышеуказанного следует вывод: вопросу обеспечения туристической безопасности уделяется большое внимание во всех развитых странах мира. Турция, Греция, Египет, Таиланд, Арабские Эмираты, Россия, Сингапур, государства с большим потоком туристов, давно имеют подразделения туристической полиции, на которых возложена задача по осуществлению профилактики преступлений на туристических объектах.

Однако, несмотря на реализацию комплекса взаимосвязанных мероприятий, проводимых органами, непосредственно осуществляющими профилактику правонарушений, в целях сохранения и укрепления правопорядка, выявления, пресечения правонарушений, а также устранения причин и условий им способствующих, необходимо понимать, что в корне уничтожить преступность невозможно. Проведение профилактических мероприятий позволяет добиться снижения числа преступлений и это тоже является большим достижением в данной сфере.

### **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:**

1. Закон Республики Узбекистан «О туризме» от 18 июля 2019 года.
2. Концепция развития сферы туризма в Республике Узбекистан в 2019-2025 годах.
3. Указ Президента Республики Узбекистан №-5611 «О мерах по обеспечению ускоренного развития туристической отрасли» от 5 января 2019 года
4. Постановление Президента Республики Узбекистан № 4095 «О дополнительных мерах по обеспечению ускоренного развития туристической отрасли» от 5 января 2019 года.
5. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 23 ноября 2017 года № 939 «О мерах по обеспечению безопасного туризма в городах Бухаре, Самарканде, Хиве и Шахрисабзе».

6. Постановление Президента Республики Узбекистан № 4229 от 6 марта 2019 года «О дополнительных мерах по внедрению эффективной системы обеспечения общественной безопасности на объектах транспорта и туризма».
7. Постановление Президента Республики Узбекистан № 5054 от 6 апреля 2021 года « Об организации деятельности Министерства туризма и спорта».
8. Указ Президента Республики Узбекистан от № УП-6199 от 6 апреля 2021 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления в сферах туризма, спорта и культурного наследия»
9. Указ Президента Республики Узбекистан от № УП-6199 от от 6 апреля 2021 «О мерах по обеспечению ускоренного развития туристической отрасли Республики Узбекистан»
10. <https://www.tourismsafety.ru/> Безопасность туризма. Международная практика.