

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СПОРТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Журахонов Шохрухон Азаматхонович

Магистрант направления магистратуры: Спортивное право
Ташкентский Государственный Юридический университет
shohruxxonjuraxonov11@gmail.com

АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются актуальные проблемы правового регулирования и защиты прав субъектов спортивных правоотношений в Республике Узбекистан. Исследуются особенности правового статуса различных категорий субъектов спортивной деятельности, анализируется современное состояние законодательства Узбекистана в сфере спорта и его соответствие международным стандартам. Выявляются пробелы и противоречия в правовом регулировании, предлагаются пути совершенствования механизмов защиты прав спортсменов, тренеров, спортивных организаций и иных участников спортивных отношений. Особое внимание уделяется вопросам разрешения спортивных споров и развитию спортивного арбитража в Республике Узбекистан.

Ключевые слова: спортивное право, защита прав, субъекты спортивных правоотношений, спортивные споры, спортивный арбитраж, Республика Узбекистан, правовое регулирование спорта.

ABSTRACT

The article examines the current problems of legal regulation and protection of the rights of subjects of sports legal relations in the Republic of Uzbekistan. The features of the legal status of various categories of subjects of sports activities are investigated, the current state of Uzbekistan's legislation in the field of sports and its compliance with international standards are analyzed. Gaps and contradictions in legal regulation are identified, ways to improve mechanisms for protecting the rights of athletes, coaches, sports organizations and other participants in sports relations are proposed. Special attention is paid to the issues of resolving sports disputes and the development of sports arbitration in the Republic of Uzbekistan.

Keywords: sports law, protection of rights, subjects of sports legal relations, sports disputes, sports arbitration, Republic of Uzbekistan, legal regulation of sports.

ANNOTATSIYA

Maqolada O'zbekiston Respublikasida sport huquqiy munosabatlari subyektlarining huquqlarini himoya qilish va huquqiy tartibga solishning dolzarb muammolari ko'rib chiqiladi. Sport faoliyatining turli toifalaridagi subyektlarning huquqiy maqomining o'ziga xos xususiyatlari o'rganiladi, O'zbekistonning sport sohasidagi qonunchiligining zamonaviy holati va uning xalqaro standartlarga mosligi tahlil etiladi. Huquqiy tartibga solishda mavjud bo'lgan bo'shliqlar va qarama-qarshiliklar aniqlanadi, sportchilar, murabbiylar, sport tashkilotlari va boshqa sport munosabatlari ishtirokchilarining huquqlarini himoya qilish mexanizmlarini takomillashtirish yo'llari taklif etiladi. Sport nizolarini hal etish va O'zbekiston Respublikasida sport arbitrajini rivojlantirish masalalariga alohida e'tibor qaratiladi.

Kalit so'zlar: *sport huquqi, huquqlarni himoya qilish, sport huquqiy munosabatlari sub'ektlari, sport nizolari, sport arbitraji, O'zbekiston Respublikasi, sportni huquqiy tartibga solish.*

ВВЕДЕНИЕ

Развитие физической культуры и спорта является одним из стратегических приоритетов государственной политики Республики Узбекистан [1]. В современных условиях спорт представляет собой не только средство укрепления здоровья нации, но и важную сферу социально-экономических отношений, требующую надлежащего правового регулирования. Спортивная деятельность предполагает взаимодействие различных субъектов, чьи права и законные интересы нуждаются в эффективной защите.

Актуальность темы исследования обусловлена интенсивным развитием спортивной индустрии в Узбекистане, увеличением числа профессиональных спортсменов и спортивных организаций, активным участием узбекских атлетов в международных соревнованиях, а также необходимостью гармонизации национального законодательства с международными стандартами в области спорта.

Цель настоящей статьи состоит в выявлении и анализе ключевых проблем правового регулирования и защиты прав субъектов спортивных правоотношений в Республике Узбекистан, а также разработке предложений по совершенствованию механизмов их правовой защиты.

МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

В данной работе использован комплекс общенаучных и специально-юридических методов исследования. Применение формально-юридического

метода позволило провести анализ действующего законодательства Республики Узбекистан в сфере спорта и выявить существующие пробелы в правовом регулировании. Сравнительно-правовой метод использован для изучения международного опыта регулирования спортивных правоотношений (на примере Европейского Союза, России и Казахстана) и определения возможностей его адаптации к условиям Узбекистана. Системный подход обеспечил комплексное рассмотрение проблем защиты прав субъектов спортивных отношений и разработку взаимосвязанных направлений совершенствования законодательства. Эмпирическую базу исследования составили нормативно-правовые акты Республики Узбекистан, международные документы в области спорта и материалы правоприменительной практики.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Анализ правового регулирования спортивных правоотношений в Республике Узбекистан выявил следующие ключевые проблемы:

1. Фрагментарность нормативно-правовой базы в сфере спорта, не обеспечивающей комплексное регулирование всех аспектов спортивных правоотношений [2].
2. Отсутствие в Трудовом кодексе специальных норм, регламентирующих труд спортсменов и тренеров, что создает правовую неопределенность в их трудовых отношениях.
3. Незрелость системы разрешения спортивных споров, отсутствие специализированных спортивных арбитражных институтов [3].
4. Недостаточная имплементация международных антидопинговых стандартов, слабое развитие системы национального антидопингового контроля [4].
5. Отсутствие адекватной правовой защиты несовершеннолетних спортсменов при ранней профессионализации [5].
6. Нечеткое разграничение статуса различных категорий субъектов спортивных правоотношений [6].

Изучение международного опыта показало эффективность сочетания государственного регулирования с саморегулированием спортивных организаций, специального регулирования труда спортсменов и создания специализированных спортивных арбитражей [7].

На основе проведенного исследования разработаны шесть взаимосвязанных направлений совершенствования системы защиты прав субъектов спортивных отношений в Узбекистане, которые включают: обновление законодательной базы, создание национальной системы

спортивного арбитража, совершенствование системы борьбы с допингом, повышение защищенности несовершеннолетних спортсменов, улучшение социальной защиты спортсменов и гармонизацию национального законодательства с международными стандартами.

ОБСУЖДЕНИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

Правовое регулирование спортивной деятельности в Узбекистане основывается на комплексе нормативно-правовых актов различного уровня. основополагающим документом является Закон Республики Узбекистан «О физической культуре и спорте» от 4 сентября 2015 года №ЗРУ-394 в новой редакции [8], который определяет правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Важную роль в регулировании трудовых отношений спортсменов и тренеров играет Трудовой кодекс Республики Узбекистан, хотя в нем отсутствуют специальные нормы, учитывающие специфику труда в спортивной сфере, что создает определенные трудности в правоприменительной практике.

Указ Президента Республики Узбекистан от 5 марта 2018 года № УП-5368 «О мерах по коренному совершенствованию системы государственного управления в области физической культуры и спорта» заложил основу для проведения системных реформ в спортивной сфере, включая модернизацию законодательства.

Несмотря на наличие обширной законодательной базы, анализ показывает, что существующая система нормативно-правовых актов не в полной мере обеспечивает комплексное регулирование всех аспектов спортивных правоотношений и эффективную защиту прав их участников. Наблюдаются пробелы в регулировании отдельных видов спортивной деятельности, отсутствуют четкие механизмы разрешения спортивных споров, недостаточно регламентированы вопросы ответственности за нарушение спортивного законодательства [9].

Спортивные правоотношения характеризуются многообразием субъектного состава. К основным субъектам спортивных правоотношений в Республике Узбекистан относятся: спортсмены тренеры спортивные организации государственные органы образовательные учреждения спонсоры зрители и спортивные агенты

Правовой статус каждой категории субъектов имеет свою специфику, которая не всегда находит адекватное отражение в законодательстве. В частности, особую актуальность представляют вопросы правового статуса профессиональных спортсменов, включая специфику их трудовых отношений,

социальные гарантии, защиту от дискриминации и неправомерного ограничения прав [10].

Анализ показывает, что в действующем законодательстве Узбекистана:

- 1.Отсутствует четкое разграничение статуса профессиональных и непрофессиональных спортсменов;
- 2.Недостаточно регламентированы особенности трудовых отношений в спорте;
- 3.Не определен правовой статус спортивных агентов;
- 4.Слабо урегулированы вопросы представительства несовершеннолетних спортсменов;
- 5.Отсутствуют специальные нормы о защите прав спортсменов при трансферах.

Одной из ключевых проблем является недостаточное регулирование трудовых отношений в сфере спорта. В отличие от трудового законодательства России, Беларуси и Казахстана, в Трудовом кодексе Республики Узбекистан отсутствуют специальные нормы, регламентирующие труд спортсменов и тренеров, что создает правовую неопределенность [11].

В Республике Узбекистан отсутствует эффективная система разрешения спортивных споров. Законодательство не предусматривает создание специализированных спортивных арбитражных институтов, подобных Спортивному арбитражному суду (CAS) в Лозанне или национальным спортивным арбитражам, функционирующим во многих странах.

Это приводит к следующим проблемам: рассмотрение спортивных споров в общих судах, которые не обладают необходимой специализацией; длительные сроки рассмотрения споров, что особенно критично в спортивной сфере; сложности с исполнением решений международных спортивных арбитражей; отсутствие единообразной практики по спортивным спорам; недостаточная эффективность внутренних механизмов разрешения споров спортивными федерациями [12].

Несмотря на то, что Узбекистан является участником Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте, в национальном законодательстве существуют пробелы в данной области: недостаточная имплементация международных антидопинговых стандартов; слабое развитие системы национального антидопингового контроля; отсутствие четких процедур защиты прав спортсменов при проведении допинг-тестов; неразвитость механизмов обжалования решений по допинговым нарушениям; недостаточная

профилактическая работа и правовое просвещение спортсменов в области антидопинговых правил.

Особого внимания заслуживает защита прав несовершеннолетних спортсменов, поскольку в Узбекистане многие виды спорта характеризуются ранней профессионализацией: отсутствие специального правового регулирования труда несовершеннолетних спортсменов; недостаточные гарантии получения образования; риски злоупотреблений при заключении контрактов с несовершеннолетними; проблемы защиты от чрезмерных физических нагрузок; недостаточный контроль за деятельностью детско-юношеских спортивных школ [13].

Для определения перспективных направлений совершенствования законодательства Узбекистана целесообразно обратиться к международному опыту регулирования защиты прав субъектов спортивных отношений.

В Европейском Союзе защита прав спортсменов строится на сочетании норм трудового, гражданского права и специального спортивного законодательства. Ключевым принципом является признание особого характера спортивной деятельности при обеспечении фундаментальных трудовых прав спортсменов [14].

Значимым прецедентом стало дело Босмана (1995) [15], которое установило свободу передвижения спортсменов и положило начало реформированию трансферной системы. Европейский опыт показывает эффективность сочетания государственного регулирования с саморегулированием спортивных организаций при четком разграничении их компетенции.

В Российской Федерации трудовой кодекс содержит специальную главу, посвященную особенностям регулирования труда спортсменов и тренеров, что обеспечивает учет специфики спортивной деятельности. Функционирует система спортивных арбитражей, включая Спортивный арбитраж при Торгово-промышленной палате России [16].

Принят комплекс законодательных актов по борьбе с допингом, включая установление уголовной ответственности за склонение спортсменов к использованию допинга.

Опыт соседнего Казахстана также представляет интерес. В 2014 году был принят Закон «О физической культуре и спорте», который содержит детальное регулирование статуса профессионального спорта. Создана Казахстанская федерация спортивного арбитража, которая специализируется на рассмотрении спортивных споров.

Международный олимпийский комитет, международные федерации по видам спорта и другие организации разрабатывают рекомендации по защите прав спортсменов, которые могут быть использованы при совершенствовании законодательства Узбекистана.

Система защиты прав субъектов спортивных отношений в Республике Узбекистан нуждается в существенном совершенствовании по нескольким направлениям. Первое направление – обновление законодательной базы, включающее внесение изменений в Трудовой кодекс (добавление главы о труде спортсменов, установление специальных норм о рабочем времени и регулирование труда несовершеннолетних спортсменов) [17], совершенствование Закона «О физической культуре и спорте» (уточнение правового статуса субъектов, регламентация разрешения споров и противодействия допингу) и принятие специальных нормативных актов. Второе направление – создание национальной системы спортивного арбитража через учреждение Спортивного арбитражного суда с разработкой регламента и формированием корпуса специализированных арбитров, развитие институтов медиации и внедрение системы спортивных омбудсменов. Третье направление – совершенствование системы борьбы с допингом путем укрепления национальной антидопинговой организации и улучшения механизмов защиты прав спортсменов в антидопинговых процедурах. Четвертое направление – повышение уровня правовой защищенности несовершеннолетних спортсменов через введение специальных норм (ограничение нагрузок, регламентация участия в соревнованиях) и создание системы контроля. Пятое направление – улучшение социальной защиты спортсменов, включая развитие системы страхования с учетом профессиональных рисков и создание программ адаптации после завершения карьеры. Шестое направление – гармонизация национального законодательства с международными стандартами через имплементацию требований международных спортивных федераций и заключение соответствующих соглашений. Реализация данных мер позволит значительно повысить правовую защищенность всех участников спортивных отношений, способствуя развитию спортивной индустрии Узбекистана и интеграции страны в мировое спортивное сообщество.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование выявило, что правовое регулирование спортивных правоотношений в Республике Узбекистан требует комплексного совершенствования. Нормативно-правовая база в этой сфере фрагментарна и не соответствует современным требованиям развития спортивной индустрии.

Основные проблемы включают: отсутствие специального регулирования труда спортсменов, неразвитость спортивного арбитража, слабую имплементацию антидопинговых стандартов и недостаточную защиту несовершеннолетних спортсменов.

Международный опыт показывает необходимость реформирования законодательства с учетом как национальной специфики, так и международных стандартов. Приоритетными направлениями совершенствования являются: обновление законодательной базы, создание системы спортивного арбитража, усиление антидопинговых мер, защита несовершеннолетних спортсменов, улучшение социальной защиты и гармонизация с международными нормами.

Реализация этих мер обеспечит баланс интересов всех участников спортивных правоотношений, создаст условия для развития спорта в Узбекистане и будет способствовать интеграции страны в мировое спортивное сообщество.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Указ Президента Республики Узбекистан от 24 января 2020 года № УП-5924 "О мерах по дальнейшему совершенствованию и популяризации физической культуры и спорта в Республике Узбекистан" // 25.01.2020 г., № 06/20/5924/0081.
2. Камалов О.А. Проблемы правового регулирования спортивных отношений в Узбекистане // Вестник юридических наук. – 2022. – № 3. – С. 45-52.
3. Абдурахмонов А.Т. Спортивное право Узбекистана: проблемы и перспективы // Юрист. – 2023. – № 5. – С. 34-41.
4. Всемирный антидопинговый кодекс, принятый Всемирным антидопинговым агентством (ВАДА), 2021 <https://www.wada-ama.org/en/resources/the-code/world-anti-doping-code>.
5. Исмаилов Б.И. Защита прав несовершеннолетних в спорте: международные стандарты и национальная практика // Право и жизнь. – 2023. – № 2. – С. 78-86.
6. Закон Республики Узбекистан «О физической культуре и спорте» от 4 сентября 2015 года №ЗРУ-394 (новая редакция) // 2015 г., № 36, ст. 473.
7. Закон Республики Узбекистан «О физической культуре и спорте» от 4 сентября 2015 года №ЗРУ-394 (новая редакция) // 2015 г., № 36, ст. 473.
8. Тлеубаев М.С. Анализ нормативно-правовой базы в области спорта в Центральной Азии // Правовые исследования. – 2023. – № 6. – С. 89-97.

9. Рустамбеков И.Р. Трудовые права спортсменов в Республике Узбекистан: теория и практика // Право и современность. – 2022. – № 3. – С. 67-75.
10. Code of Sports-related Arbitration (Кодекс спортивного арбитража) <https://www.tas-cas.org/en/arbitration/code-procedural-rules.html>.
11. Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте, принята Генеральной конференцией ЮНЕСКО 19 октября 2005 года // <https://www.unesco.org/en/convention-anti-doping>.
12. White Paper on Sport, presented by the European Commission, COM (2007) 391 final, Brussels, 11.07.2007 <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52007DC0391>.
13. Case C-415/93 Union Royale Belge des Sociétés de Football Association ASBL v Jean-Marc Bosman, Royal Club Liégeois SA v Jean-Marc Bosman and others, and Union des Associations Européennes de Football (UEFA) v Jean-Marc Bosman, [1995] ECR I-4921.
14. Weatherill S. European Sports Law: Collected Papers. – T.M.C. Asser Press, 2022. – P. 145-150.
15. Федеральный закон от 22.11.2016 № 392-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части усиления ответственности за нарушение антидопинговых правил)" // Собрание законодательства РФ, 28.11.2016, № 48 (часть I), ст. 6732.
16. Исакова Ж.Т. Развитие спортивного арбитража в Казахстане // Вестник Университета «Туран». – 2023. – № 1. – С. 112-118.
17. Athletes' Rights and Responsibilities Declaration, adopted by the IOC Athletes' Commission <https://olympics.com/ioc/athletes-declaration>.
18. Руководство по защите прав и интересов детей в спорте, разработанное Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ), 2020 <https://www.unicef.org/reports/safeguarding-children-sport>.