

## 中国新疆与乌兹别克斯坦农业合作现状、问题及对策



<https://doi.org/10.24412/2181-1784-2025-26-749-752>

赵舒瑶、汪晶晶、马雪梅

国际商务研究生、副教授、副教授

新疆农业大学经济管理学院、新疆农业大学经济管理学院、新疆农业大学  
中国语言文学与艺术学院/塔什干国立经济大学

[aashuyao@163.com](mailto:aashuyao@163.com)

[JingjingWang2yan@xjau.edu.cn](mailto:JingjingWang2yan@xjau.edu.cn)

[maxuemei718@sina.cn](mailto:maxuemei718@sina.cn)

**摘要：**新疆是中乌农业合作的重要窗口。当前，中国新疆与乌兹别克斯坦在农产品贸易、投资合作及科技交流方面取得较好成绩，但双方农业合作还存在协调机制不完善、政策信息不对称、同质性与竞争性并存等问题。建议双方以减贫合作中心建设为抓手健全协调机制、加强政策交流、创新贸易措施、对接产业实际需求，重点加强在种业、农机、节水灌溉、畜牧等领域的深入合作。

**关键词：**农产品贸易，农业投资合作，农业科技交流合作，减贫合作，中国，乌兹别克斯坦，投资合作，政策交流

**Abstract:** Xinjiang and Uzbekistan have seen positive outcomes in agricultural trade, investment, and tech exchanges. Yet challenges remain, including incomplete coordination mechanisms, policy info asymmetry, and homogeneous competition.

*It is proposed to leverage poverty reduction cooperation centers to enhance coordination, boost policy exchanges, and innovate trade measures. Focus should be placed on in-depth collaboration in seeds, agricultural machinery, water-saving irrigation, and animal husbandry.*

**Keywords:** Agricultural product trade, Agricultural investment cooperation, Agricultural science and technology exchange and cooperation, Poverty reduction cooperation, China, Uzbekistan, Investment cooperation, Policy exchange

### 1 合作现状及成效

近年来，新疆聚焦“亚欧黄金通道和向西开放桥头堡”“全国优质农牧产品重要供给基地”战略定位，立足区位、政策和技术等优势，积极与乌兹别克斯坦等中亚国家开展农业合作。乌兹别克斯坦高度重视与新疆农业交流，近年

来频繁派出高级别团组来疆考察农业。2025 年 6 月，中国—中亚减贫合作中心（以下简称“减贫中心”）落地新疆建设，更为双方加强农业合作提供重要平台。现已取得显著成果[Wang, J.; Zhang, Y.; Mustafa, Z.; Canavari, M. 2022:14]。

**一是贸易领域实现快速增长。**2024 年，新疆与乌兹别克斯坦农产品进出口总额超 4 亿元，近 3 年年均增长 40.3%。尤其在农机和节水灌溉装备合作逐步深化。其中，新疆钵施然公司累计对乌销售采棉机 630 台、棉花播种机 240 台，正筹划建立售后服务中心；新疆天业公司在乌建立了高效节水教学研究中心，开展棉花膜下滴灌技术示范 1 万余亩。

**二是农业投资领域初具规模。**围绕种植养殖、加工仓储等在乌兹别克斯坦投资设立的新疆企业达 2 家以上，投资存量占我国对中亚农业投资存量超 30%。

**三是科技合作领域，作物品种选育和示范推广成效初显，科研合作平台逐步搭建。**其中，九玉农业公司与乌农科院共建玉米种子培育基地，已购置农地 7000 亩建设种业生产加工产业链[侯文慧,汪晶晶,祖拉亚提·库尔班 2025:78-81]；九圣禾公司与塔什干农业大学合作，建设棉花、玉米、瓜果品种试验和高产示范田；自治区农科院等单位在乌建立了中亚农业科技示范园、中亚农作物种质改良推广科技创新院等。

## 2 存在的主要问题

### 2.1 双方农业合作协调机制不完善

目前中国新疆与乌兹别克斯坦农业合作主要依靠市场机制发挥作用，缺乏政府职能推动。双方尚未建立农业联席会议、贸易争端协调等机制，对彼此的农情、市场、政策、法律研究也不够，难以为农业合作提供有力服务指导。同时，农业合作涉及领域广，尽管国家之间有上合组织农业合作机制、中国—中亚机制等发挥作用，但区域层面合作机制缺乏；双方各部门间也未在该领域形成合力。

### 2.2 政策信息不对策，合作项目风险较大

整体看，乌兹别克斯坦营商环境逐渐改善。据世界银行《2020 年营商环境报告》，在全球 190 个经济体中，乌排名第 69 位，比上年上升 7 位。但无论是政府部门、科研机构还是市场主体，都暂未全面、准确掌握中亚有关农业合作的政策信息；同时企业存在信息获取渠道、能力等异质性，导致对中亚农业投资政策法律的理解和反应存在差异。企业普遍反映，因缺乏中亚农业相关法律、市场等政策信息，贸然开展农业合作项目存有较大风险。

### 2.3 两地存在较大同质化和竞争性

中乌双方特色农产品竞争性强，均以牛羊肉、奶制品、蜂蜜、瓜果、干果等为特色，虽有助于技术共享，但互补性不足也限制了贸易规模的持续扩大。双方均将棉产业作为重点，近年疆企在乌兹别克斯坦持续开展棉产业投资，乌兹别克斯坦也大力从新疆引进棉花常规种子、采棉机、生产灌溉技术，其棉产业发展趋势快，2023 年籽棉产量达到 514.9 万吨，较五年前增长 25.4%，单产也增长了三成。双方均有精深加工的共同诉求，但这一短板也限制了双方合作水平[汪晶晶,张迪,吕金华 2022:78-82.]。

### 3 对策建议

#### 3.1 以减贫合作中心共建为抓手，推动中乌农业合作

减贫合作中心是撬动中乌农业合作、促进资源协同的关键平台。各自应推动印发和落实建设方案，做好相关人员、经费、机制保障，结合各自需求实施一批示范项目、形成一批研究成果、培养一批减贫人才。同时，双方也要强化顶层设计和合作研究，在对农业农村发展、农产品市场、涉农法律政策等系统梳理基础上，达成两地农业国际合作共识。以减贫合作议题为引领，建立健全双方农业、减贫部门的交流协商机制，定期交流交换最新农业政策及法律文件，围绕实际需求确定合作项目清单，推动解决合作遇到的具体问题。

#### 3.2 依托贸易模式措施创新，促进农业贸易高质量发展

双方应在进出口制度措施方面加大改革创新。一方面，新疆以果蔬、加工产品、种子、农机等出口为主。拓展精深加工和高附加值产品出口，提高与乌兹别克斯坦贸易互补性；加强对新疆农机博览会、种子展示交易会等培育，在乌举办中国农产品展会[邓羽佳,张庆萍,汪晶晶 2020:54-57]；积极推广金融机构境外转贷模式，助力乌兹别克斯坦客户贷款采购中国农机装备等。另一方面，乌兹别克斯坦以油料、牧草、优质水产等出口为主。共同完善口岸粮油集疏运物流设施建设，推广口岸边民互市模式、指导企业借助易货贸易、跨境电商等方式，提升贸易能力。

#### 3.3 紧扣双方产业发展实际需求，提升科技合作效能

可从科技合作平台、合作模式两方面共同发力。一是共同建好科技合作平台。支持以现有技术分享中心、联合实验室为平台务实开展品种选育、技术攻关、示范推广工作，加强差异化平台功能定位，推动合作资源和成果共享。二是共同探索科技合作新模式。希望乌方支持新疆开展棉花等全过程标准化生产，“打包”示范推广新疆农技、农机和服务；加强双方农产品种植、

加工、质量标准交流互认与联合研制[朱光辉,曹冲,汪晶晶 2020:54-57];鼓励科研院所以科技成果转化应用为合作重点,联合国内优质企业赋能中乌农业产业升级。

### 参考文献

- [1]邓羽佳,张庆萍,汪晶晶. 中乌皮革产业合作的基础、困境与路径研究[J].新疆大学学报(哲学·人文社会科学)
- [2]侯文慧,汪晶晶,祖拉亚提·库尔班. 乌兹别克斯坦进口中国新疆果蔬农产品的贸易特征[J].农业产业化,2025,(08):78-81.DOI:CNKI:SUN:NYCY.0.2025-08-024.
- [3]Wang, J.; Zhang, Y.; Mustafa, Z.; Canavari, M. Changes in Agri-Food Export Competitiveness Based on the Sophistication Analysis: The Case of Xinjiang, China. Sustainability 2022, 14, 15729.
- [4]汪晶晶,张迪,吕金华. 2021 年新疆农产品贸易形势及对策分析[J].对外经贸实务,2022,(03):78-82.DOI:CNKI:SUN:DWJW.0.2022-03-014.
- 版),2020,48(04):51-60.DOI:10.13568/j.cnki.issn1000-2820.2020.04.006.
- [5]朱光辉,曹冲,汪晶晶. 新疆农产品出口存在的问题及策略分析[J].对外经贸实务,2020,(02):54-57.DOI:CNKI:SUN:DWJW.0.2020-02-015.